

Н. М. Кондратович

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

Ответы на экзаменационные вопросы

2-е издание, исправленное и дополненное

Минск
«Тетралит»

УДК 342(1-87)(075.8)
ББК 67.400(3)я73
К64

Автор

кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного
права Белорусского государственного университета

Н. М. Кондратович

Рецензент

кандидат юридических наук, доцент *О. П. Мариков*

Кондратович, Н. М.

К64 Конституционное право зарубежных стран : ответы на
экзаменац. вопр. / Н. М. Кондратович. — испр. и доп. —
Минск : Тетралит, 2017. — 176 с.

ISBN 978-985-7081-82-0.

Издание подготовлено в соответствии с типовой программой курса
«Конституционное право зарубежных стран» и служит своеобразным
путеводителем по ключевым темам общей части. В компактном виде
раскрываются основные категории и институты конституционного
права зарубежных стран с учетом последних изменений в конституци-
онном законодательстве.

Адресуется студентам высших учебных заведений, аспирантам и
преподавателям, а также всем интересующимся конституционным пра-
вом зарубежных стран.

УДК 342(1-87)(075.8)
ББК 67.400(3)я73

ISBN 978-985-7081-82-0

© Кондратович Н. М., 2007
© Кондратович Н. М., 2017, с изменениями
© Оформление. ЧИУП «Тетралит», 2017

ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящее издание входит в серию книг, предназначенных для подготовки к экзаменам по юридическим дисциплинам.

Приведенные в книге ответы на экзаменационные вопросы, безусловно, не могут заменить собой учебники, учебные пособия, пособия по юридическим наукам. Их цель иная – дать студентам возможность эффективно и быстро закрепить базовые знания учебных курсов. Материал книг серии «Ответы на экзаменационные вопросы» дается в кратком, концентрированном виде, доступном изложении и отражает все основополагающие вопросы типовых программ по каждой отрасли права.

Как дополнения к учебным пособиям книги серии «Ответы на экзаменационные вопросы» могут быть полезны и в самом учебном процессе, так как, по сути, содержат справочные сведения об основных понятиях отраслей права, их признаках и особенностях.

Данные книги студенты могут использовать для контроля степени усвоения фундаментальных знаний соответствующих учебных курсов, систематизации изученного материала, что необходимо как для успешного ответа на экзамене, так и в процессе учебы.

Тема 1

ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ, ИСТОЧНИКИ И СИСТЕМА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

- 1.1. *Понятие конституционного права как отрасли национального права.*
- 1.2. *Конституционно-правовые нормы, их особенности и классификация. Конституционно-правовые институты.*
- 1.3. *Конституционно-правовые отношения: субъекты и объекты конституционно-правовых отношений.*
- 1.4. *Источники конституционного права зарубежных стран.*
- 1.5. *Конституционное право зарубежных стран как наука (предмет, методы).*
- 1.6. *Конституционное право зарубежных стран как учебный курс.*

1.1. Понятие конституционного права как отрасли национального права

Конституционное право в зарубежных странах принято рассматривать в трех значениях:

- 1) отрасль права;
- 2) наука;
- 3) учебный курс.

О конституционном праве как отрасли права можно говорить лишь как об отрасли права конкретного государства. Общей отрасли, именуемой «конституционное (государственное) право зарубежных стран», нет, поскольку каждое государство является суверенным и устанавливает свою систему национального права.

В национальной системе права конституционное право занимает ведущее, определяющее всю систему права место в силу, во-первых, того, что в нормах конституционного права выражается сущность государства и общества, во-вторых, нормы конституционного права являются исходными основами для других отраслей права.

Таким образом, *конституционное право зарубежной страны* – это основная отрасль ее национальной системы права,

представляющая собой совокупность (систему) правовых норм, закрепляющих основы общественного и государственного строя, основы правового положения личности, основные принципы организации и деятельности системы государственных органов, избирательную систему и другие признаваемые важнейшими в данном государстве правовые институты.

Отличие конституционного права от иных отраслей права заключается, прежде всего, в объекте его регулирования. Конституционное право имеет свой объект (предмет) регулирования.

Объектом конституционного права являются наиболее важные общественные отношения, составляющие основу государства и общества и непосредственно связанные с осуществлением государственной власти. Конституционное право регулирует основополагающие отношения, определяющие основы общественного (конституционного) строя, правовой статус личности, форму правления, территориально-политическое устройство, избирательную систему, систему государственных органов, принципы ее организации и деятельности, а также иные общественные отношения, соответствующие господствующим публичным интересам.

Конституционное право как отрасль национального права – это не простая совокупность правовых норм, но совокупность, имеющая свою внутренне согласованную иерархическую структуру, называемую системой. Общеизвестно, что систему конституционного права составляют: 1) нормы конституционного права; 2) институты конституционного права; 3) принципы конституционного права.

1.2. Конституционно-правовые нормы, их особенности и классификация.

Конституционно-правовые институты

Конституционно-правовая норма – это общеобязательное правило поведения, установленное или санкционированное государством в целях регулирования и охраны определенных общественных отношений (приоритетных в данном обществе и государстве), выполнение которых обеспечивается не только авторитетом государства, но и его принудительной силой.

Тема 5

ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РЕЖИМЫ

- 5.1. Понятие формы правления. Классификация форм правления.*
- 5.2. Монархия, ее виды.*
- 5.3. Республика, ее виды.*
- 5.4. Нетипичные формы правления.*
- 5.5. Государственный режим: понятие, виды в различных формах правления.*

5.1. Понятие формы правления. Классификация форм правления

Форма правления — это организация (структура), правовое положение высших органов государства (главы государства, парламента, правительства) и их соотношение.

Форма правления может рассматриваться как элемент (часть) формы государства. Форма правления отражается в официальном (титულном) названии государства. Она может специально четко определяться в конституционном тексте. Например, раздел 2 части I Конституции Дании 1953 года гласит: «Формой правления государства является конституционная монархия».

Достаточно часто конституции ограничиваются закреплением лишь основного в характеристике формы правления — является ли государство республикой либо монархией без иных уточнений. Так, ст. 1 Конституции Турции устанавливает: «Турецкое государство — республика».

Форма правления в конституциях отдельных стран не подлежит пересмотру (например, Франция, Италия и некоторые другие). Так, ст. 89 Конституции Франции закрепляет: «Республиканская форма правления не может быть предметом пересмотра». В то же время современной конституционной практике известны случаи изменения формы правления. В декабре 2007 года парламент провозгласил Королевство Непал республикой. Это решение вступило в силу в 2008 году, когда монарх, лишенный реальной власти, сложил с себя полномочия.

Формы правления традиционно классифицируются, во-первых, в зависимости от того, кто стоит во главе государства, на монархии и республики.

Во-вторых, в зависимости от объема компетенции главы государства и других высших органов государства (парламента, правительства) различают монархии абсолютные, конституционные (дуалистические и парламентарные). Республики подразделяют на президентские (дуалистические), парламентарные, смешанные.

5.2. Монархия, ее виды

Термин «монархия» греческого происхождения (от гр. *monos* – один, единственный, *archos* – правитель, *monarchia* – единовластие, единодержавие).

Монархия – форма правления, при которой верховная государственная власть сосредоточена в руках единоличного главы государства – монарха, приобретающего свой пост, как правило, по наследству и занимающего его пожизненно.

В современном мире сохраняются две формы монархии: абсолютная и конституционная.

Абсолютная монархия – это форма правления, при которой вся полнота государственной власти сосредоточена в руках монарха. Основным признаком абсолютной монархии является сосредоточение законодательной, исполнительной и судебной власти в руках наследственного монарха (он имеет право единолично издавать законы, назначать и смещать министров по своему усмотрению, вершить высший суд).

В современном мире число абсолютных монархий невелико к их числу относятся: Саудовская Аравия, Оман, Бруней, Катар, Ватикан.

В теории конституционного права принято считать, что для абсолютных монархий не характерны конституция и парламент. В современных абсолютистских монархиях, как показывает опыт, конституции могут быть. В ряде абсолютных монархий действуют дарованные монархами конституции (Основной низам правления Саудовской Аравии 1992 г., Омане 1996 г., и др.), но они несколько не ограничивают власть монарха.

Достаточно редко в некоторых монархиях предпринимались попытки по созданию парламентских учреждений (в Кувейте подобный орган избирается только грамотными мужчинами, в Брунее он состоит, главным образом, из назначаемых монархом лиц). Но по своей компетенции такие парламенты носят консультательный характер. Их решения требуют одобрения монархом.

ПРАВИТЕЛЬСТВО

- 11.1. *Понятие правительства.*
- 11.2. *Способы формирования правительств, их разновидности.*
- 11.3. *Состав и структура правительства. Глава правительства.*
- 11.4. *Виды правительств.*
- 11.5. *Полномочия правительств (обычные и чрезвычайные).*
- 11.6. *Ответственность правительств, ее виды.*
- 11.7. *Правительство Французской Республики.*

11.1. Понятие правительства

Правительство – коллегиальный орган общей компетенции, осуществляющий исполнительную власть.

Правительство, как правило, носит название Совет министров или Кабинет министров. Встречаются и другие наименования. В Норвегии, Финляндии, Швеции, КНР правительство носит название Государственный совет; в Швейцарии – Союзный совет; во Франции – Совет министров (правительство); в РФ, Чехии – Правительство; в ФРГ – Федеральное правительство; в КНДР – Административный совет и др.

Правительство осуществляет исполнительную власть в соответствии с конституцией страны, на основе законодательных актов и в некоторых странах даже обычаев.

В федеративных государствах действует федеральное (центральное) правительство и правительства субъектов федерации (штатов, кантонов, провинций и т. д.).

11.2. Способы формирования правительств, их разновидности

Правительства формируются двумя основными способами: *парламентским* и *внепарламентским*. Эти разновидности определяются формой правления.

Парламентский способ формирования правительства используется в государствах с парламентарной формой правления (парламентарная республика, парламентарная монархия, часто в смешанной республике). Право на формирование правительства

в этих странах получает та политическая партия или коалиция партий, которая имеет большинство мест в парламенте или в нижней палате парламента страны.

Так, в Великобритании (парламентарной монархии) премьер-министром назначается (автоматически становится) лидер партии, получившей большинство мест в палате общин парламента. По его рекомендации глава государства (монарх) назначает остальных членов правительства.

Таким образом, формирование правительства на парламентской основе предполагает, что вначале глава государства назначает главу правительства, который затем формирует правительство и предлагает парламенту его персональный состав. В случае если предлагаемый состав правительства или его глава не получает доверия большинства парламента (или его нижней палаты), то возможен роспуск парламента и назначение главой государства служебного правительства на период, пока соберется вновь избранный парламент и сформирует правительство.

Решающее значение при применении парламентской процедуры формирования правительства имеет расстановка политических сил в парламенте, так как правительство образуется по результатам парламентских выборов.

Парламентский способ формирования правительства применяется в таких странах, как Бельгия, Нидерланды, Швеция, Швейцария, Япония, Канада, Австралия, Новая Зеландия, Индия, и других.

Внепарламентский способ формирования правительства используется в президентских республиках, республиках смешанного типа и некоторых формах монархий.

Право на формирование правительства в президентских республиках имеет не парламент, а президент. Правительство формируется по результатам президентских выборов.

В президентских республиках парламент все же принимает участие в формировании центральной исполнительной власти. Президент США возглавляет всю структуру органов исполнительной власти. Должность премьер-министра в США не предусмотрена. Кабинет состоит из глав департаментов, которые назначаются президентом «по совету и с согласия Сената».

В республиках смешанного типа, в которых сочетаются элементы президентской и парламентской республик, порядок формирования правительства сочетает элементы парламентского и внепарламентского методов. Так, статья 8

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ

14.1. Понятие местного управления и самоуправления.

14.2. Европейская Хартия о местном самоуправлении.

14.3. Основные модели (системы) самоуправления и управления в зарубежных странах.

14.4. Компетенция местных органов управления и самоуправления.

14.1. Понятие местного управления и самоуправления

Местное управление – это управленческая деятельность в местной территориальной единице, осуществляемая центральной властью или администрацией вышестоящего территориального уровня управления.

Местное самоуправление – это деятельность самого населения местной территориальной единицы по управлению его делами.

Самоуправление осуществляют избираемые органы, управление – органы назначаемые.

Однако выборность – не единственный признак органов местного самоуправления. Они должны обладать определенным комплексом полномочий, определенной самостоятельностью.

Вопросы местного самоуправления регулируются конституциями зарубежных стран. Так, Конституция Франции содержит по данному вопросу всего одну ст. 72. Есть конституции, которые содержат отдельные главы, посвященные местному самоуправлению. Как правило, тексты этих глав невелики по объему и содержат отсылки к текущему законодательству. Так, например, Конституция Японии содержит гл. 8 «Местное самоуправление», в четырех статьях которой излагаются лишь основные принципы и положения, касающиеся органов местного самоуправления.

Полномочия местных органов, как правило, закрепляются в специальных нормативных актах. Законодательство ФРГ доста-

точно подробно регулирует вопросы местного самоуправления и местного управления. Данной проблеме посвящено несколько статей федеральной конституции. Так, в ст. 28 закрепляется, что в землях, округах, общинах народ должен иметь представительство, созданное всеобщими, прямыми, свободными, равными и тайными выборами. Здесь же закрепляется право общин регулировать в рамках закона и под собственную ответственность все дела местного сообщества.

В конституциях Испании и Греции вместо термина «местное самоуправление» употребляется категория «местная администрация».

Отметим, что термин «муниципалитет», «муниципальный орган» в ряде стран равнозначен понятию органа местного самоуправления – органа избираемого. В США и в Великобритании муниципальными называются только городские органы, в других странах это любые избираемые органы.

14.2. Европейская Хартия о местном самоуправлении

15 октября 1985 г. была принята Европейская Хартия о местном самоуправлении. Хартия обязательна для государств – членов Совета Европы, закрепляет важнейшие конституционные, законодательные основы местного самоуправления. Целью Хартии является обеспечение и защита прав местных органов самоуправления. В ней говорится также о том, что принцип местного самоуправления должен быть признан в законодательстве страны и, по возможности, в конституции страны.

Хартия состоит из преамбулы и трех частей. В преамбуле обозначены цели Совета Европы.

Часть I Хартии раскрывает понятие местного самоуправления, определяет сферу его компетенции, гарантии и механизмы правовой защиты, способы контроля за его деятельностью и источники финансирования.

Под местным самоуправлением, как это закреплено в ст. 3, понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ими, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения.

Это право осуществляется советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, равного

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	3
Тема 1. ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ, ИСТОЧНИКИ И СИСТЕМА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН	
1.1. Понятие конституционного права как отрасли национального права	6
1.2. Конституционно-правовые нормы, их особенности и классификация. Конституционно-правовые институты...	7
1.3. Конституционно-правовые отношения: субъекты и объекты конституционно-правовых отношений	10
1.4. Источники конституционного права зарубежных стран.....	11
1.5. Конституционное право зарубежных стран как наука (предмет, методы)	14
1.6. Конституционное право зарубежных стран как учебный курс	14
Тема 2. ОСНОВЫ ТЕОРИИ КОНСТИТУЦИИ	16
2.1. Понятие и сущность конституции. Юридические свойства конституции.....	16
2.2. Классификации зарубежных конституций	17
2.3. Форма и структура конституций.....	18
2.4. Порядок принятия и внесения изменений в конституции	19
2.5. Особенности «старых» конституций. Конституция США, ее концептуальные основы.....	21
2.6. Форма и структура английской конституции	25
2.7. Новейшие конституционные изменения в зарубежных странах.....	27
Тема 3. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ	34
3.1. Правовой статус личности: понятие и содержание. Классификация основных прав и свобод. Конституционные обязанности	34
3.2. Институт гражданства (подданства) в зарубежных странах.....	35
3.3. Лица без гражданства (апатриды). Многогражданство.....	40
3.4. Правовой статус иностранцев.....	40

Тема 4. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ	42
4.1. Политические партии (понятие, функции, классификация, организационная структура).....	42
4.2. Партийные системы, их разновидности.....	45
Тема 5. ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РЕЖИМЫ	48
5.1. Понятие формы правления. Классификация форм правления.....	48
5.2. Монархия, ее виды	49
5.3. Республика, ее виды	51
5.4. Нетипичные формы правления	54
5.5. Государственный режим: понятие, виды в различных формах правления.....	55
Тема 6. ГОСУДАРСТВЕННОЕ (ТЕРРИТОРИАЛЬНО- ПОЛИТИЧЕСКОЕ) УСТРОЙСТВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН.....	57
6.1. Понятие государственного (территориально- политического) устройства.....	57
6.2. Унитарное государство: понятие, признаки, виды	57
6.3. Федеративное государство: понятие, признаки, виды	58
6.4. Автономия, ее виды и роль в зарубежных странах.....	61
6.5. Конфедерация: понятие и основные признаки	63
Тема 7. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ.....	65
7.1. Понятие избирательного права. Источники избирательного права.....	65
7.2. Конституционные принципы избирательного права... ..	67
7.3. Избирательный процесс, его стадии	71
7.4. Избирательные системы: понятие и виды.....	77
Тема 8. РЕФЕРЕНДУМ	84
8.1. Понятие референдума. Референдум и плебисцит.....	84
8.2. Организация проведения референдума. Формула референдума	85
8.3. Виды референдума	86
Тема 9. ГЛАВА ГОСУДАРСТВА	88
9.1. Понятие и юридические формы главы государства....	88
9.2. Монархический глава государства.....	89

9.3. Конституционно-правовой статус монарха Великобритании	91
9.4. Республиканский глава государства – президент	93
9.5. Конституционно-правовой статус Президента США	99
9.6. Конституционно-правовой статус Президента Франции	101
9.7. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации	104
Тема 10. ПАРЛАМЕНТ	109
10.1. Понятие парламента. Парламент и парламентаризм	109
10.2. Структура парламента. Порядок формирования верхних и нижних палат парламента. Внутренняя организация палат парламента (комитеты, комиссии, фракции, бюро)	111
10.3. Основные формы работы парламента (сессия, заседание)	116
10.4. Компетенция парламента. Классификация парламентов по объему компетенции	117
10.5. Законодательный процесс, его стадии	118
10.6. Делегированное законодательство	121
10.7. Формы парламентского контроля за деятельностью правительства	123
10.8. Статус депутатов парламента. Свободный и императивный мандат депутатов. Иммунитет. Индемнитет	125
10.9. Парламент Великобритании	126
10.10. Конгресс США	130
10.11. Бундестаг и Бундесрат ФРГ	133
Тема 11. ПРАВИТЕЛЬСТВО	140
11.1. Понятие правительства	140
11.2. Способы формирования правительств, их разновидности	140
11.3. Состав и структура правительства. Глава правительства	142
11.4. Виды правительств	145
11.5. Полномочия правительств (обычные и чрезвычайные)	146
11.6. Ответственность правительств, ее виды	148
11.7. Правительство Французской Республики	148

Тема 12. ОРГАНЫ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ	152
12.1. Понятие конституционного контроля (надзора) ...	152
12.2. Виды конституционного контроля (надзора)	152
12.3. Органы конституционного контроля (надзора).....	154
Тема 13. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ	157
13.1. Конституционные принципы организации и деятельности судебных органов	157
13.2. Системы судебных органов.....	159
Тема 14. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	162
14.1. Понятие местного управления и самоуправления..	162
14.2. Европейская Хартия о местном самоуправлении ...	163
14.3. Основные модели (системы) самоуправления и управления в зарубежных странах.....	164
14.4. Компетенция местных органов управления и самоуправления	166
Литература	169